



香港零售管理協會

就 2016 年法定最低工資水平檢討之意見書

(20.5.2016)

就最低工資委員會(委員會)第三次對法定最低工資水平檢討進行諮詢，協會建議保持法定最低工資水平在現時的32.5元，並臚列了以下重要考慮因素以供參考：

I. 經濟放緩，建議審慎及保持現行水平

1. 香港的 GDP 在“最低工資實施年”，即 2011 年是處於高增長水平，有 4.8% 升幅。過去幾年，宏觀經濟環境向好，勞工市場緊絀，或多或少緩和了法定最低工資對薪酬支出，抵消了成本上漲對企業造成的壓力，所以未真正見到最低工資對每個行業的營運影響。
2. 然而，2015 年下半年開始，香港經濟明顯放緩，2015 年的 GDP 只錄得 2.4%，2016 年第一季更收窄至 0.8% 升幅，是 2012 年首季後最疲弱表現。政府展望 2016 年香港經濟增長只有 1% 至 2%。
(本地生產總值增長，請見附件表一)
3. 國際信用評級機構穆迪及標準普爾，亦分別於 2016 年 3 月及 4 月降低香港的經濟展望評級為負面，是自 1998 年之後，再次跌到「負面」，反映香港經濟亦難於短期內有好轉。
4. 若在現時經濟放緩及營商前景黯淡的情況下增加勞工成本，將令企業雪上加霜。



II. 零售衰退，營運壓力加劇

5. 現時零售業正步向衰退期，企業營運風險高企。自 2014 年起，旅客訪港數字及購買力更持續下滑，零售銷售於 2014 年錄得輕微負增長，跌幅於 2015 年擴大至-3.7%，比 2003 沙士時的-2.3%跌幅更大。
6. 情況於 2016 年更進一步惡化。今年二月的零售銷售按年下跌 20.6%，為 17 年以來最差。縱使三月的跌幅收窄至-9.8%，但首季的零售銷貨價值仍按年大減 12.5%，是自 1999 年以來首次最差的一季。
7. 這些數據不但反映訪港旅客持續下降所至，亦顯示本地消費漸趨疲弱。未來情況亦不感樂觀，協會預計 2016 年全年將錄得高單位跌幅，亦暫未能預見何時復蘇。（零售銷貨價值，請見附件表二）
8. 零售業一向營運成本高，由於以往銷情暢旺可支持高營運成本。但現時企業的收入持續倒退，收入未必足以抵消營運支出，中小企的壓力尤其更大。

III. 正視「連鎖效應」對企業帶來的額外成本

9. 自法定最低工資實施，企業不僅要承擔「基本影響」帶來的額外工資支出，以符合最低工資的法定要求；他們更要對其他工種作出相應的薪酬調整，以及跨界別人才競爭而造成「連鎖效應」所帶來的額外工資支出。
10. 過往兩次的工資水平調整，已促使香港整體工資水漲船高。法定最低工資由 2011 年第一個工資水平 28 元，調整至去年 32.5 元，基本上已提升了 16%。
11. 然而，根據政府統計處的《收入及工時按年統計調查報告》(AEHS) 顯示，2011 年處於第一個四分位數的零售員工時薪是 30 元；而 2015 年則



是 37.8 元，短短 4 年內增加了 26%，遠高於最低工資 16% 的基本升幅，反映連鎖效應引致的額外成本不容忽視。

IV. 慎重考慮企業的承受能力，以免影響勞動市場

12. 近期本地就業市場亦開始反映經濟放緩的影響。最新的就業數據顯示，香港的失業率由 2015 年 12 月的 3.1%，上升至 2016 年 3 月及 4 月的 3.4%，是 2013 年 5 月以來最高。其中零售業 4 月的失業率，更較去年 12 月上升 1%，達至 5.6%，失業人數有 2 萬多人。

(整體及零售業失業率，請見附件表三)

13. 近期已有個別飲食及零售店鋪關閉，當中多是中小企，正反映營運成本已超出企業的承受能力。若飲食及零售店鋪出現倒閉潮，有可能以「連鎖效應」，波及相關的行業，如運輸、出入口貿易等，衝擊整個勞工市場。

14. 事實上，政府統計處《服務行業業務收益指數》顯示，2015 年對比 2014 年，有接近一半服務行業的業務收益均錄得倒退，當中包括進出口貿易、批發、零售、運輸及速遞、住宿服務、旅遊及會議及展覽服務等人手密集及低薪的行業。若再增加最低工資成本，將會令情況加劇。

(服務行業的業務收益，請見附件表四)

15. 香港生產力促進局於 2016 年 4 月 27 日公布 2016 年第二季「渣打香港中小企領先營商指數」調查，綜合營商指數進一步下跌至 40.4，連續第三季錄得跌幅，反映中小企對前景展望看淡，其中「營業狀況」的跌幅最為顯著，只有 35 點。

16. 調查更顯示，近兩成受訪企業表示若經濟持續低迷，或於一年內結業。協會促請委員會正視最低工資對各低薪行業以及中小企的營運帶來的影響。



V. 工資成本過高 削弱本港國際競爭力

17. 香港經濟環境主要受外來因素帶動。若最低工資定於過高水平，將會令工資成本失去下調的空間，削弱香港在面對經濟不穩時的應變能力，最終大大影響香港的國際競爭力。
18. 正如在 2008 年全球金融風暴衝擊，香港企業的裁員及結業情況都較預期低，其中一個重要原因，是僱主與僱員能透過溝通和共識，以彈性的措施一同面對危機，例如採取短期性減薪或縮短工作時數。這些措施不單令企業渡過困境，亦不致迫使企業進行大量裁員。
19. 此外，近年港元強勢，香港的經營成本不斷增加，對比於貨幣貶值的周邊地區，香港的吸引力相應下降。若工資過高，可能會令有意在港投資的企業卻步。

VI. 應嚴格遵守立法原意及法規

20. 香港零售管理協會一直呼籲，委員會在檢討法定最低工資水平時，務必謹守以下基本原則：
 - (a) 法定最低工資原意，是設定工資下限 (wage floor)，而不是為保障僱員家庭生活所需的工資設定下限；
 - (b) 在檢討過程中，焦點應集中於立法目的，即「在防止工資過低與盡量減少低薪職位流失的目標之間，取得適當平衡，並要顧及維持香港經濟發展及競爭力的需要」；
 - (c) 應僅守「以數據為依歸」的原則及「理性」討論，不應該涉及任何政治考慮；



- (d) 最低工資水平檢討應保持每二年一次，而且堅守「可加可減」的原則。

VII. 全面評估最低工資與其他政策重疊及其影響

21. 協會以往多次促請最低工資委員會，在進行工資水平檢討時，除了為整體經濟情況作評估，亦要為每個低薪行業以及中小企進行風險評估，包括在未來不同的經濟情況下，最低工資對企業盈利的影響、承受能力、競爭力，以及勞工需求等，有甚麼不同的表現。
22. 近年有很多新政策出台，包括討論中的標準工時、取消強積金「對沖」機制，及多項退休保障和解困措施等，這些政策可能與法定最低工資重疊。委員會對法定最低工資作出任何重大變更之前，必須全面研究及評估潛在政策重疊的問題，以及當中所衍生的合規成本。

VIII. 協會建議

23. 香港自法定最低工資實施以來，大大增加了本港企業，尤其中小企的經營成本。因此，協會促請委員會在這次檢討法定最低工資水平時，務必審慎，特別是在現時環球及本港經濟不明朗，整體經濟放緩，零售業及多個相關行業開始呈負增長的情況下，任何成本增加都會對企業百上加斤。
24. 基於營商前景黯淡，協會認為來年的法定最低工資水平應保持在現時的32.5元，並促請委員會對現時經濟逆轉情況，進行全面的影響及風險評估，以免因過高的勞工成本，衝擊勞工市場及影響香港的國際競爭力。

- 完 -