

香港零售管理協會 對 2021 法定最低工資水平檢討的意見 (2021 年 9 月 30 日)

就政府現時對法定最低工資水平檢討，香港零售管理協會基於以下各項因素，促請最低工資委員會凍結法定最低工資水平。

一、疫情持續 全球經濟未全面復蘇

現時，多個國家的經貿活動看似逐步恢復，但實際上全球經濟尚未明朗，仍存在經濟下行的隱憂。

聯合國今年 5 月公布的《世界經濟形勢與展望》中期報告表示，疫情遠未結束，最脆弱經濟體將面臨長期經濟困境。縱使中國和美國這兩個最大的經濟體正在走向復蘇的道路，但南亞和拉美等國家的增長前景仍然脆弱和充滿不確定性。

國際貨幣基金組織 (IMF) 7 月亦發表報告，指出疫苗普及程度低於預期，導致新冠病毒持續變異並迅速傳播，給世界經濟復蘇帶來下行風險。

香港是外向型經濟體，受全球經濟主導。實際情況是，香港企業經歷了兩年多的困境，期間很多都是藉著政府的紓困措施得以繼續爭扎求存。若外圍經濟有任何不利因素，超過企業的營運能力，都可能觸發倒閉的危機。所以，在疫情未全球受控制前，實在不適宜有任何措施加重企業負擔。

二、香港經濟復蘇不平均 零售業仍存隱憂

儘管政府公布 2021 年上半年，香港實質本地生產總值 (GDP) 按年增長 7.8%，但香港的經濟復蘇並不平均，尤其零售及旅遊相關的行業，因受封

關限制，仍然處於冰封狀態。

零售市道遠低於疫情前水平

政府數據顯示，今年1-7月累計零售總銷貨價值(RSV)按年上升7.6%。表面上，這數據顯示零售業似乎已回復正增長，但我們不能忽略的是，零售業受社會事件及疫情持續打擊超過兩年，令到對比基數偏低。

若與2018年同期(即正常年份)相比，今年頭七個月累計仍然下跌三成，反映目前的零售市道雖稍有改善，但依然遠低於疫情前水平。

電子消費券幫助短暫

雖然近月本地的疫情大致受控，在電子消費券的帶動下，商場及個別店鋪人流有回升，但這些正面的影響都只是短暫的，並不持久。

協會受訪會員反映，第一期消費券於8月1日發放後，市民的消费主要集中在8月首兩個星期，其後逐步回落，8月第四星期及9月的銷情回復低迷狀態。會員期待10月1日第二期消費券派發，才可再度刺激市民的消费意欲。

零售業需要一段較長時間才能復蘇

旅客消費大約佔零售總額三成，在未全面恢復與內地正常的商貿旅遊活動前，零售業的整體營商環境仍非常困難，特別是由旅客消費帶動的零售類別，仍處於嚴重虧損。

即使重開關口並不代表即時有大量旅客湧現，零售業還需要一段較長時間，業界估計要2至3年才能逐步走出陰霾。



三、政府推行紓困措施 勞工市場未能反映衰退實況

勞工市場未全面反映疫情的真正影響

自疫情爆發以來，政府先後多次推出紓困措施，包括去年6月至11月的「保就業」計劃，以及今年8月推行的電子消費券，為勞工市場帶來暫時穩定的作用。

因為政府撐經濟的措施，令業界很難分辨近期失業率回升是否因為生意好轉。所以協會認為，現時的勞工市場尚未全面反映疫情對各行業的真正影響。

政府紓困措施對勞工市場的支持短暫

此外，政府紓困措施對勞工市場的支持都只是短暫性的，失業率於措施完結後顯著回升。

政府數據顯示，自「保就業」計劃於去年11月完結，零售業的失業率從2020年9月至11月的7.8%，攀升到2021年2月的9.1%高位。隨著疫情於4月漸趨穩定，以及8月推行電子消費券，零售業的失業率由2月高位慢慢回落至現時的6.4%。

零售業失業率仍高於整體水平

雖然現時疫情較平穩，對經濟活動及勞工市場有正面支持；但零售業的失業率(6.4%)仍然比整體失業率4.7%高，而且業界反映現時招聘主要是，填補因員工移民、退休或轉工導致的空缺，另一方面是配合新零售發展所需的職位。

民生必需品的店舖可能需要較多新員工，但整體而言業界暫時未見到有零售商進行大量員工招聘。

四、全面評估人手密集行業的營運風險 不應只考慮工資成本

最低工資設立的目標是防止工資過低之餘，應要確保不會過度影響勞工市場的靈活性、經濟增長和競爭力，並避免基層職位大量流失。

現時，與旅遊相關的行業，包括零售、住宿、膳食服務、運輸及倉庫等低薪行業的失業率，都高過全港整體失業率，可見這些行業仍未脫離困境。而這些行業都聘請著大量員工，合共接近 64 萬人，佔全港就業人數 24%。這些行業若出現倒閉危機，將會對勞工市場帶來重大衝擊。

協會促請委員會對工資水平作任何變動前，應以數據為依歸，不應只單一以工資成本作影響評估，更應該了解人手密集行業的營運情況，以及有可能新一波疫情對這些行業帶來的下行風險，和承擔能力。

五、經濟下行 最低工資削弱企業靈活性

過去兩年，不少與旅遊相關的行業，包括零售業，收入大幅度萎縮。去年法定最低工資水平凍結，讓企業有彈性與員工商協商暫時下調工資，使企業避免大幅削減人手，僱主與僱員可以共渡時艱。由此可見，適度的最低工資水平，對保持企業的靈活性非常重要。

六、堅守二年一檢

對企業來說，最重要是有清晰及穩定的營商環境。協會認為，最低工資水平檢討應保持「二年一檢」，尤其是近年營運前景不明朗，若法例轉變太急促，企業更難以掌握來年支出預算，包括薪酬成本，會對企業造成不利的發展。

七、總結

現時全球經濟尚未明朗，香港零售業仍面對巨大挑戰。大部份零售商，即使是大企業，都仍在爭扎求存，希望能盡快渡過冰封時期。

即使現時的營商環境不進一步惡化，零售業亦要至少 2 至 3 年時間才能復蘇。在這艱難時期，任何推高工資成本的措施，都會令勞工市場進一步急劇惡化，並對疲弱經濟帶來更沉重的打擊。

協會促請最低工資委員會暫時凍結法定最低工資水平，並堅守「二年一檢」的原則。

- 完 -